

**UCHWAŁA NR 65/IX/19
RADY GMINY WYSOKIE MAZOWIECKIE**

z dnia 16 września 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji wielokrotnej mieszkańców o zmianę uchwały wyznaczającej wysokość opłat za gospodarowanie odpadami kumunalnymi w Gminie Wysokie Mazowieckie

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 i 1309) oraz art. 9 ust. 2 i art. 11 ust.1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Wysokie Mazowieckie uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Zarządza się łączne rozpatrzenie petycji złożonych przez mieszkańców sołectw: Osipy-Zakrzewizna z dnia 05.07.2019 r., Osipy-Wydziory Pierwsze z dnia 05.07.2019 r, Bryki z dnia 09.07.2019 r., Michałki z dnia 17.07.2019 r, Brzóska Stare z dnia 29.07.2019 r., Zawrocie-Nowiny z dnia 16.07.2019 r., Kalinowo-Czosnowo z dnia 16.07.2019 r. o zmianę uchwały wyznaczającej wysokość opłat za gospodarowanie odpadami kumunalnymi w Gminie Wysokie Mazowieckie.

2. Nie uwzględnia się petycji wielokrotnej mieszkańców, o której mowa w § 1 ust. 1 niniejszej uchwały.

3. Zawiadomienie o sposobie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady zawiadomi wnoszącego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Sławomir Jan Misiewicz

Zawiadomienie o sposobie rozpatrzenia petycji

dot. OR.0005.1.2019

W dniu 04 lipca 2019 r. do Urzędu Gminy Wysokie Mazowieckie wpłynęła petycja złożona przez mieszkańców sołectwa Osipy-Zakrzewizna, wnoszących o zmianę uchwały wyznaczającej wysokość opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Wysokie Mazowieckie-adresowana do Rady Gminy Wysokie Mazowieckie. Kolejne petycje o tym samym zakresie w imieniu mieszkańców wpłynęły w dniach: 08.07.2019r. od Rady Sołeckiej Osip-Wydziór Pierwszych, 15.07.2019 r. od Rady Sołeckiej Bryk, 22.07.2019 r. od Rady Sołeckiej Michałk, 29.07.2019 r. od Rady Sołeckiej Brzóska Starych. Petycje zostały zarejestrowane w rejestrze petycji pod poz. 1-5/19 i opublikowane w BIP Urzędu Gminy Wysokie Mazowieckie.

W petycji podniesiono tematy:

- 1) Kwestionujące prawidłowość ustalenia kosztów funkcjonowania systemu i kalkulacji miesięcznych cen opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- 2) Brak rzetelnych informacji i konsultacji społecznych w przedmiotowej sprawie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Wysokie Mazowieckie na posiedzeniu w dniu 30 lipca 2019 r. z uwagi na taki sam zakres petycji postanowiła o łącznym rozpatrzeniu złożonych petycji (znak sprawy OR.0005.1.2019). W związku z powyższym ogłoszono w BIP oraz w sposób zwyczajowo przyjęty okres oczekiwania na dalsze petycje w przedmiotowej sprawie do dnia 19 sierpnia 2019 r. W powyższym terminie do Urzędu Gminy wpłynęły petycje: od Rady Sołeckiej Zawrocie-Nowiny dnia 16.08.2019 r. oraz od Rady Sołeckiej Kalinowo-Czosnowo dnia 19.08.2019 r.

Petycja wielokrotna była rozpatrywana na posiedzeniach Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 20 sierpnia 2019 r i 30 sierpnia 2019 r.

W opinii komisji petycja skupia się na subiektywnej ocenie przyjętej przez Urząd Gminy kalkulacji, zarzucając jej nierzetelność. Kalkulacja analizowana przy podejmowaniu uchwały zmieniającej wysokość opłat w ocenie komisji jest prawidłowa dla Gminy i wykazuje możliwość bilansowania systemu, co byłoby niemożliwe przy pozostawieniu stawek opłat na niezmiennym poziomie.

Miesięczna wysokość opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, przyjęta Uchwałą Nr 45/VI/19 Rady Gminy Wysokie Mazowieckie z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, w kwotach odpowiednio 12 zł i 24 zł za odpady segregowane i niesegregowane, została skalkulowana w taki sposób, aby roczne wpływy z tego tytułu pokryły w całości planowane koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami.

Zgodnie z art. 6h ustawy z dnia 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - dalej u.u.c.p.g., właściciele nieruchomości są zobowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W art. 6r ust. 2d u.u.c.p.g. wskazano, że w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób. Powyższe wskazuje, że opłata za gospodarowania odpadami komunalnymi spotyka się ze swego rodzaju świadczeniem "ekwiwalentnym" ze strony gminy wobec osób je wnoszących, co jest prawnym uzasadnieniem jej funkcjonowania.

Jak wynika z art. 6r ust. 1aa u.u.c.p.g. środki z dochodów budżetu gminy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny być wykorzystane na cele związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Co do zasady, wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny pokrywać wszystkie potrzeby wydatkowe systemu. Z przepisu art. 6r ust. 1aa u.u.c.p.g. wynika zatem zasada bilansowania się między wysokością wpływów z opłaty i wydatkami na system gospodarowania odpadami komunalnymi.

Powyższa zasada bilansowania wynika również z części normatywnej uchwały budżetowej, gdzie funkcjonuje zapis określający wysokość dochodów/wydatków systemu i stanowiący, że dochody przeznacza się w całości i tylko na funkcjonowanie tego systemu.

Zgodnie zatem z obowiązującymi przepisami prawa oraz w oparciu o szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki w obszarze systemu gospodarki odpadami komunalnymi gmina nie może dopłacać do funkcjonowania tego systemu. W przeciwnym razie gmina narażona będzie na zarzut złamania tych przepisów i konsekwencje prawne.

O prawidłowości wyliczenia powyższej opłaty niech świadczą niżej przedstawione dane.

Planowane koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, określone ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w roku 2019 wynoszą 570.000 zł i obejmują:

- koszty odbioru odpadów z gospodarstw domowych – 502.956 zł,
- koszty wywozu odpadów z koszy ulicznych – 7.128 zł,
- koszty obsługi administracyjnej systemu (wynagrodzenia wraz z pochodnymi, usługi pocztowe, usługi informatyczne, szkolenia) – 59.916 zł.

Przypis należności z tytułu wpływów z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na koniec sierpnia bieżącego roku wynosi 569.154 zł.

Mając na uwadze powyższe a także tendencję wzrostową masy wytwarzanych odpadów przez mieszkańców gminy oraz przewidywany wzrost kosztów za przyjęcie odpadów przyjmowanych w RIPOK (Czerwony Bór) uzasadnione jest nieuwzględnienie złożonej petycji wielokrotnej o zmianę uchwały wyznaczającej wysokość opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Wysokie Mazowieckie.

Przewodniczący Rady Gminy

Sławomir Jan Misiewicz